



AZIENDA ULSS 20 DI VERONA
Dipartimento di Prevenzione



***DAS DEPARTEMENT FÜR GESUNDHEITSVORSORGE IM
SÜDTIROLER SANITÄTSBETRIEB***

Bolzano, 29 novembre 2012

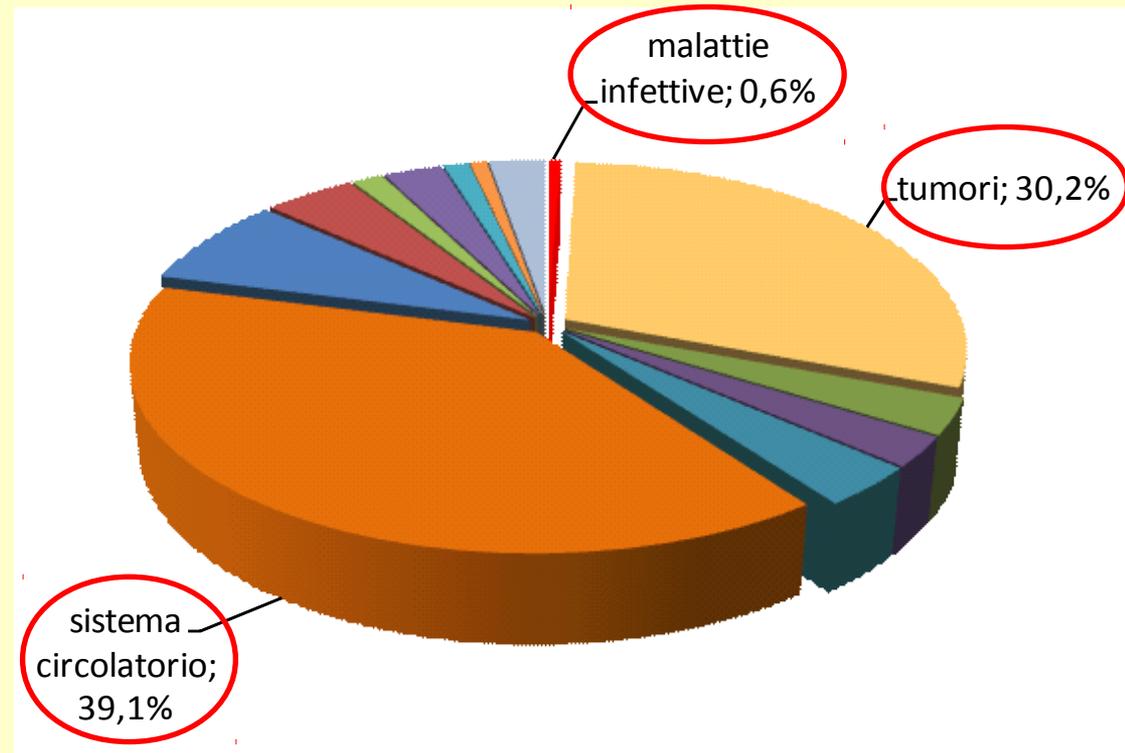
***Aktuelle Konzepte und Perspektiven
des Depatements für
Gesundheitsvorsorge in der Region
Veneto***

Massimo Valsecchi

Una nuova anima per la prevenzione

Obiettivo:

identificare, misurare e, se possibile, contrastare i nuovi fattori di rischio per la popolazione inserendo la prevenzione in un contesto sociale ed economico e tecnico molto diverso da quello in cui operavano i vecchi uffici di sanità pubblica umana ed animale che erano impostati sui principi della Polizia Medica.



Johan Peter Frank 1745-1821

De populorum miseria:

Morborum genitrix

1790, Pavia

- Ogni gruppo sociale ha un suo proprio tipo di salute e malattie.
- Medici, chirurghi, comandanti militari o preti possono vivere nell'atmosfera corrotta di un ammalato, giungere ad uno stretto contatto con lui e nonostante ciò sono colpiti meno frequentemente dal contagio rispetto al povero, emaciato e spossato cittadino e soldato.



La Polizia Medica

L'uomo sarà vigilato dalla Polizia Medica, dalla culla alla tomba (così come i suoi animali lo saranno dal veterinario), controllato nella sua concupiscenza, nel suo celibato, nei suoi matrimoni immaturi, troppo maturi, ineguali o malsani, nella sua fertilità, gravidanza, aborti, allattamenti, nell'educazione dei figli, nei cibi e nelle bevande che assume, nella temperanza, nelle sue abitazioni, negli accidenti della vita (crolli, alluvioni, pazzie, meteore), nelle turbative della pubblica sicurezza (avvelenamenti, omicidi, suicidi), nei suoi divertimenti, nel suo morire ed essere sepolto.

Una nuova organizzazione sanitaria

- Frank introduce la redazione di tavole nosologiche come parte integrante dell'insegnamento clinico e queste tavole, per le quali aveva fatto preparare appositi moduli a stampa, continuava a chiedere ai medici condotti che gli riferivano in qualità di direttore di sanità.
- Il periodo di presenza in Italia di Frank coincide con il periodo (fra il 1781 e il 1787) nel quale vengono definitivamente sciolti nella Lombardia Austriaca i Tribunali di Sanità.
- L'intera competenza di tutto ciò che riguarda questa materia viene assunta direttamente dalle strutture politiche sia centralmente che perifericamente.

Paradigma di prevenzione della polizia medica

- a) Individuazione di un fattore di rischio***
(ad es. il vaiolo)
- b) Predisposizione di una misura preventiva***
(vaccinazione contro il vaiolo)
- c) Emanazione di una normativa***
(obbligo di vaccinare tutti i nuovi nati)
- d) Applicazione di una sanzione nel caso in cui la normativa sia violata***
(arresto dei genitori ed esecuzione coatta della vaccinazione)

Un nuovo paradigma paternalismo libertario

paternalismo libertario è un atteggiamento che comporta un suggerimento attivo da parte dell'autorità senza componenti oppressive.

- Un provvedimento è “paternalistico” se cerca di influenzare le scelte in modo da migliorare il benessere di coloro che scelgono secondo il giudizio di questi ultimi.
- Presuppone, per altro, come nel paternalismo autoritario, che sia necessario aiutare la popolazione a seguire una condotta che da sola non sarebbe in grado di raggiungere pur volendo farlo.

Paternalismo libertario 2

- A differenza del paternalismo autoritario, chi decide di rifiutare il suggerimento proposto può farlo senza essere sottoposto a pressioni o sanzioni.
- *Camerer et alii* (2003) hanno proposto il concetto di *“paternalismo asimmetrico”*: misure rivolte ad aiutare gli individui meno sofisticati arrecando il minor danno possibile a tutti gli altri.
- Noi pensiamo che il “paternalismo libertario” , sia una base promettente per una politica bipartisan.

Paternalismo libertario: una metafora

Credo che il navigatore satellitare sia una buona metafora del **“paternalismo libertario”**:

- **Ti chiede dove vuoi andare**
- **Controlla accuratamente dove sei e dove stai andando**
- **Ti avvisa per tempo delle scelte che dovrai fare per andare dove vuoi tu**
- **Non ti reprime (neanche con il tono della voce) se sbagli scelta anche ripetutamente e ricalcola pazientemente, un nuovo percorso.**

Forse non è un ruolo particolarmente eccitante rispetto alla nostra antica funzione di Ufficiali di Sanità ma è, probabilmente, molto più efficace.

Considerazioni finali



Johan Peter Frank

Per svolgere efficacemente un'azione di prevenzione nel nostro tempo è necessario modificare il nostro modello culturale di riferimento abbandonando il paradigma di riferimento della polizia medica e del dispotismo illuminato.

Dobbiamo riorientarci verso un modello che Thaler e Sunstein definiscono “**paternalismo libertario**” che comporta un suggerimento attivo senza componenti oppressive.



Strumenti di integrazione del Dipartimento

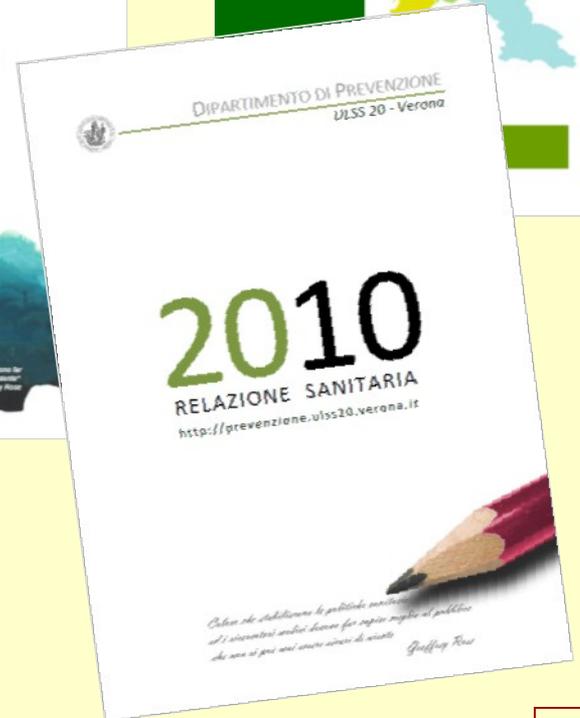
- 1. La formazione continua e aggiornamento del personale***
- 2. Il sistema di miglioramento della qualità***
- 3. La stesura di procedure operative comuni***
- 4. La programmazione dell'attività di vigilanza***
- 5. L'organizzazione dei servizi collettivi di supporto organizzativo***
- 6. L'assegnazione delle risorse e l'organizzazione del personale***
- 7. Il sistema informativo del dipartimento***
- 8. La programmazione dell'informazione e della rendicontazione***

La relazione consuntiva annuale

prevenzione.ulss20.verona.it/relsan.html

Cronaca dell'Anno 2003

1. Azienda Ulss n. 20	p. 7
2. Dipartimento di Prevenzione	p. 8
3. Servizio Igiene e Sanità Pubblica	p. 11
3.1 Ufficio Profilassi Malattie Sinfattiche	p. 22
3.2 Ufficio Igiene Edilizia e della Struttura Collettiva	p. 22
3.3 Ufficio di Medicina Legale	p. 45
4. Servizio Igiene Alimenti e Nutrizione	p. 53
4.1 Ufficio Igiene della Nutrizione	p. 52
4.2 Ufficio Igiene Alimenti e Scienze	p. 57
5. Servizio Prevenzione Igiene e Sicurezza degli Ambienti di lavoro	p. 63
6. Servizio igiene della produzione, trasformazione, commercializzazione, conservazione e trasporto degli alimenti di origine animale e dei loro derivati	p. 75
6.1 Servizio igiene e sanità animale, igiene della produzione degli allevamenti e della produzione zootecnica	p. 75
7. Servizio Sanitario Multimedico	p. 80
8. Q...	



Il sito web unico prevenzione.ulss20.verona.it

The screenshot shows the main navigation menu with categories: HOME PAGE, SERVIZI, INFORMAZIONI, PROGETTI, NOVITÀ, and MODULISTICA. The left sidebar lists various services like S.I.S.P. (Sanità Pubblica), S.I.A.N. (Alimenti Nutrizione), and S.P.I.S.A.L. (Ambienti di Lavoro). The main content area features a 'Cercocasa - cani in adozione' section with a dog image and a 'Parceggio disabili' icon. Below this is a 'PRIMO PIANO' section with articles on online visits, carbon monoxide, and food safety. A 'PROGETTI LOCALI' section mentions Gierol Grande Park. A 'PROGETTI REGIONALI' section discusses regional food promotion programs. A 'INDAGINE SUL RIFUGIO VACCINALE' section discusses vaccination refusal research.

This screenshot displays the 'Area Igiene della Nutrizione' with a focus on 'RISCHIE PER ETÀ SCOLARE'. It features a grid of recipe images categorized into 'PRIMI PIATTI', 'SECONDI PIATTI', 'CONTORNI', and 'PIATTI UNICI'. The text mentions 'Raccolta di menu estivi e invernali per i ragazzi delle scuole dell'obbligo' and provides a link to 'RISCHIE PER ETÀ SCOLARE'.

This screenshot shows the 'LA PREVENZIONE INUTILE' section, which discusses the rationalization of screening activities. It includes a 'Premessa' section explaining the goal of identifying effective and cost-effective preventive measures. A 'Situazione attuale' section notes the delay in implementing these measures. A 'Storia' section provides a historical context, mentioning the 1991 law on vaccination and the 1998 law on food safety. The text concludes with a note on the current legislative framework.

Il sito web unico

Accessi nell'anno 2011: 477.285

