



AZIENDA ULSS 20 DI VERONA  
Dipartimento di Prevenzione



***DAS DEPARTEMENT FÜR GESUNDHEITSVORSORGE IM  
SÜDTIROLER SANITÄTSBETRIEB***

*Bolzano, 29 novembre 2012*

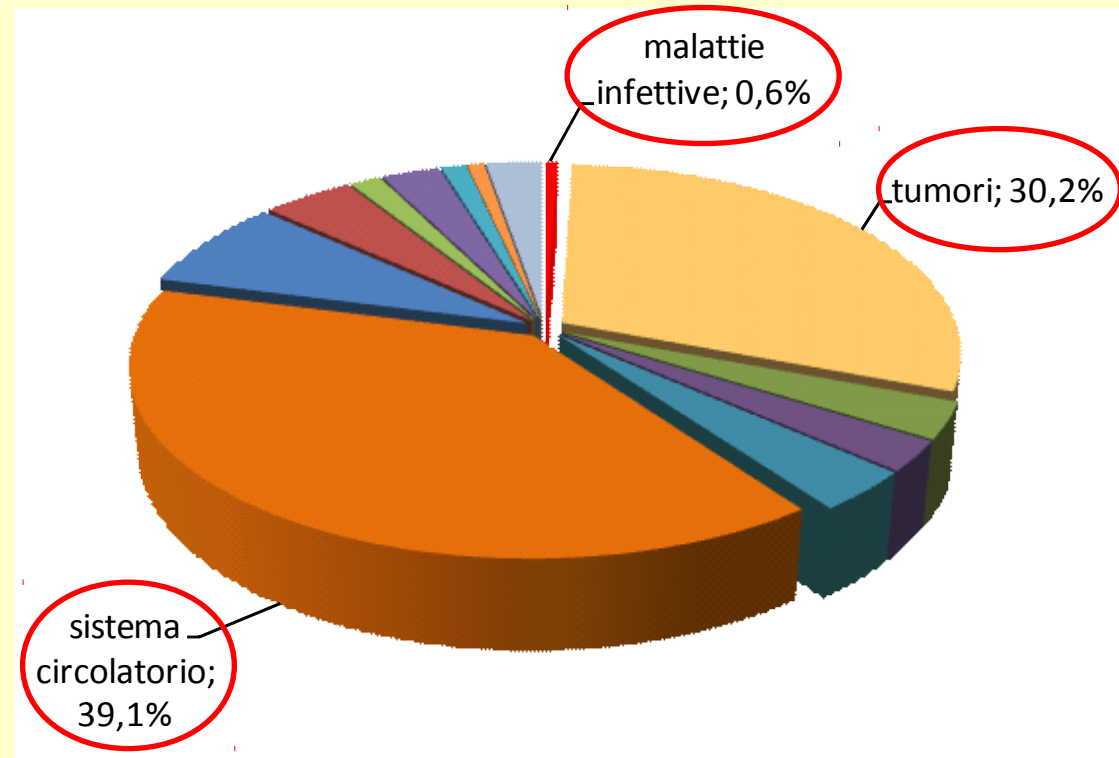
***Aktuelle Konzepte und Perspektiven  
des Depatements für  
Gesundheitsvorsorge in der Region  
Veneto***

*Massimo Valsecchi*

# Una nuova anima per la prevenzione

## Obiettivo:

identificare, misurare e, se possibile, contrastare i nuovi fattori di rischio per la popolazione inserendo la prevenzione in un contesto sociale ed economico e tecnico molto diverso da quello in cui operavano i vecchi uffici di sanità pubblica umana ed animale che erano impostati sui principi della Polizia Medica.



# *Johan Peter Frank 1745-1821*

**De populorum miseria:**

**Morborum genitrice**

**1790, Pavia**

- Ogni gruppo sociale ha un suo proprio tipo di salute e malattie.
- Medici, chirurghi, comandanti militari o preti possono vivere nell'atmosfera corrotta di un ammalato, giungere ad uno stretto contatto con lui e nonostante ciò sono colpiti meno frequentemente dal contagio rispetto al povero, emaciato e spossato cittadino e soldato.



# ***La Polizia Medica***

---

L'uomo sarà vigilato dalla Polizia Medica, dalla culla alla tomba (così come i suoi animali lo saranno dal veterinario), controllato nella sua concupiscenza, nel suo celibato, nei suoi matrimoni immaturi, troppo maturi, ineguali o malsani, nella sua fertilità, gravidanza, aborti, allattamenti, nell'educazione dei figli, nei cibi e nelle bevande che assume, nella temperanza, nelle sue abitazioni, negli accidenti della vita (crolli, alluvioni, pazzie, meteore), nelle turbative della pubblica sicurezza (avvelenamenti, omicidi, suicidi), nei suoi divertimenti, nel suo morire ed essere sepolto.

# *Una nuova organizzazione sanitaria*

---

- Frank introduce la redazione di tavole nosologiche come parte integrante dell'insegnamento clinico e queste tavole, per le quali aveva fatto preparare appositi moduli a stampa, continuava a chiedere ai medici condotti che gli riferivano in qualità di direttore di sanità.
- Il periodo di presenza in Italia di Frank coincide con il periodo (fra il 1781 e il 1787) nel quale vengono definitivamente sciolti nella Lombardia Austriaca i Tribunali di Sanità.
- L'intera competenza di tutto ciò che riguarda questa materia viene assunta direttamente dalle strutture politiche sia centralmente che perifericamente.

# ***Paradigma di prevenzione della polizia medica***

---

- a) Individuazione di un fattore di rischio***  
*(ad es. il vaiolo)*
- b) Predisposizione di una misura preventiva***  
*(vaccinazione contro il vaiolo)*
- c) Emanazione di una normativa***  
*(obbligo di vaccinare tutti i nuovi nati)*
- d) Applicazione di una sanzione nel caso in cui la normativa sia violata***  
*(arresto dei genitori ed esecuzione coatta della vaccinazione)*

# *Un nuovo paradigma paternalismo libertario*

---

*paternalismo libertario* è un atteggiamento che comporta un suggerimento attivo da parte dell'autorità senza componenti oppressive.

- Un provvedimento è “paternalistico” se cerca di influenzare le scelte in modo da migliorare il benessere di coloro che scelgono secondo il giudizio di questi ultimi.
- Presuppone, per altro, come nel paternalismo autoritario, che sia necessario aiutare la popolazione a seguire una condotta che da sola non sarebbe in grado di raggiungere pur volendo farlo.

# *Paternalismo libertario 2*

---

- A differenza del paternalismo autoritario, chi decide di rifiutare il suggerimento proposto può farlo senza essere sottoposto a pressioni o sanzioni.
- *Camerer et alii* (2003) hanno proposto il concetto di *“paternalismo asimmetrico”*: misure rivolte ad aiutare gli individui meno sofisticati arrecando il minor danno possibile a tutti gli altri.
- Noi pensiamo che il “paternalismo libertario” , sia una base promettente per una politica bipartisan.



# ***Paternalismo libertario: una metafora***

---

Credo che il navigatore satellitare sia una buona metafora del **“paternalismo libertario”**:

- **Ti chiede dove vuoi andare**
- **Controlla accuratamente dove sei e dove stai andando**
- **Ti avvisa per tempo delle scelte che dovrai fare per andare dove vuoi tu**
- **Non ti reprime (neanche con il tono della voce) se sbagli scelta anche ripetutamente e ricalcola pazientemente, un nuovo percorso.**

Forse non è un ruolo particolarmente eccitante rispetto alla nostra antica funzione di Ufficiali di Sanità ma è, probabilmente, molto più efficace.

# Considerazioni finali



*Johan Peter Frank*

Per svolgere efficacemente un'azione di prevenzione nel nostro tempo è necessario modificare il nostro modello culturale di riferimento abbandonando il paradigma di riferimento della polizia medica e del dispotismo illuminato.

Dobbiamo riorientarci verso un modello che Thaler e Sunstein definiscono “**paternalismo libertario**” che comporta un suggerimento attivo senza componenti oppressive.





# ***Strumenti di integrazione del Dipartimento***

---

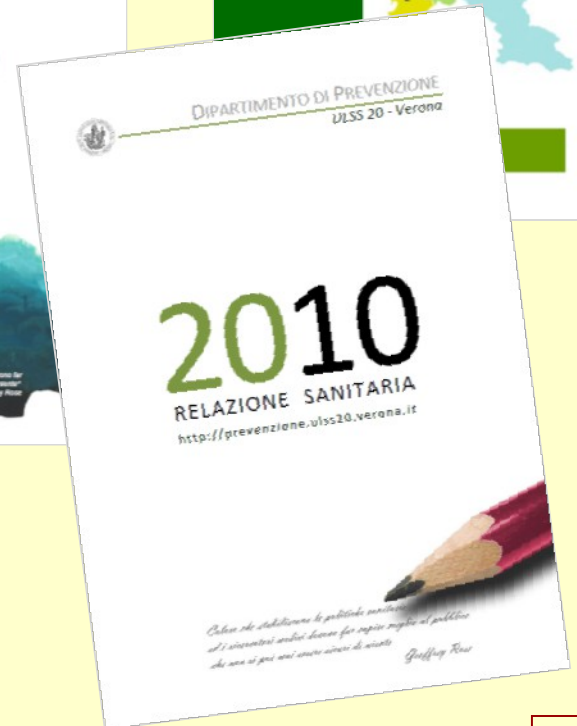
- 1. La formazione continua e aggiornamento del personale***
- 2. Il sistema di miglioramento della qualità***
- 3. La stesura di procedure operative comuni***
- 4. La programmazione dell'attività di vigilanza***
- 5. L'organizzazione dei servizi collettivi di supporto organizzativo***
- 6. L'assegnazione delle risorse e l'organizzazione del personale***
- 7. Il sistema informativo del dipartimento***
- 8. La programmazione dell'informazione e della rendicontazione***

# La relazione consuntiva annuale

[prevenzione.ulss20.verona.it/relsan.html](http://prevenzione.ulss20.verona.it/relsan.html)

**Cronaca dell'Anno 2003**

1. Azienda Ulss n. 20	p. 3
2. Dipartimento di Prevenzione	p. 8
3. Servizio Igiene e Sanità Pubblica	p. 13
3.1 Ufficio Profilassi Malattie Sinfattiche	p. 22
3.2 Ufficio Igiene Edilizia e della Struttura Collettiva	p. 22
3.3 Ufficio di Medicina Legale	p. 45
4. Servizio Igiene Alimenti e Nutrizione	p. 53
4.1 Ufficio Igiene della Nutrizione	p. 52
4.2 Ufficio Igiene Alimenti e Sicurezza	p. 57
5. Servizio Prevenzione Igiene e Sicurezza degli Ambienti di lavoro	p. 63
6. Servizio Igiene della produzione, trasformazione, commercializzazione, conservazione e trasporto degli alimenti di origine animale e dei loro derivati	p. 75
6.1 Servizio Igiene e sanità animale, igiene della produzione degli allevamenti e della produzione zootecnica	p. 75
7. Servizio Sanitario Multimedico	p. 80
8. Q...	



# Il sito web unico prevenzione.ulss20.verona.it

The screenshot shows the homepage of the prevention.ulss20.verona.it website. The header features the ULSS 20 Verona logo and the title 'Dipartimento di Prevenzione'. Navigation tabs include HOME PAGE, SERVIZI, INFORMAZIONI, PROGETTI, NOVITÀ, and MODULISTICA. A search bar is located in the top right. The main content area is divided into several sections:

- SERVIZI:** Lists services such as S.I.S.P. Servizio Igiene Sanità Pubblica, S.I.A.N. Servizio Igiene Alimenti Nutrizione, S.P.I.S.A.L. Servizio Prevenzione Igiene Sicurezza Ambienti di Lavoro, and Servizi Veterinari.
- UFFICI DI STAFF:** Lists staff offices including Ufficio Coordinamento Screening Oncologici and Servizio di Promozione ed Educazione alla Salute.
- INFORMAZIONI:** Provides information about the department, how to arrive, and communication channels.
- PROGETTI LOCALI:** Lists local projects like Gierol Grande - Parco Adige Sud.
- PROGETTI REGIONALI:** Lists regional projects like Programma regionale per la promozione dell'attività motoria.
- INDAGINE SUL RIFUGIO VACCINALE NELLA REGIONE VENETO:** A featured article with a sub-header 'Cercocosa - cani in adozione'. It includes a photo of a dog and text about a free adoption service at the canine shelter in Verona.
- PRIMO PIANO:** A section with various news items, including 'PRENOTAZIONE ONLINE VISITA PATENTE DI GUIDA' and 'ATTENZIONE ALLE INTOSSICAZIONI DA MONOSSIDO'.
- SEGUICI:** Social media icons for Facebook, Twitter, and YouTube.
- MODULISTICA:** A section for downloading forms like 'Modulistica SIAN' and 'Modulistica Igiene Urbana Ambientale'.
- Parceggio disabili:** A sign indicating a disabled parking area.

This screenshot shows a 'Lista dei cani in adozione gratuita' (Free dog adoption list) page. It features a grid of 12 small images of various dogs, each with a name and a number. The page is titled 'ULTIMI ARRIVI' (Latest arrivals) and includes a 'Leggi la Riposta' (Read the response) link at the bottom.

This screenshot shows the 'Area Igiene della Nutrizione' (Food Hygiene Area) page. It features a header with the ULSS 20 Verona logo and the title 'Dipartimento di Prevenzione'. The main content area includes:

- SLAN Servizio Igiene Alimenti Nutrizione:** A section for food hygiene services.
- Area Igiene della Nutrizione:** A section for food hygiene information.
- RICETTE PER ETÀ SCOLARE:** A section for school-age recipes, including 'PRIMI PIATTI' (First courses), 'SECONDI PIATTI' (Second courses), 'CONTORNI' (Sides), and 'PIATTI UNICI' (Special dishes).
- SEGUICI:** Social media icons for Facebook, Twitter, and YouTube.
- MODULISTICA:** A section for downloading forms.

This screenshot shows the 'LA PREVENZIONE INUTILE' (Useless Prevention) page. It features a header with the ULSS 20 Verona logo and the title 'Dipartimento di Prevenzione'. The main content area includes:

- LA PREVENZIONE INUTILE:** A section discussing the rationalization of prevention activities.
- Premessa:** A section discussing the rationalization of prevention activities.
- Situazione attuale:** A section discussing the current situation of prevention activities.
- Storia:** A section discussing the history of prevention activities.
- SEGUICI:** Social media icons for Facebook, Twitter, and YouTube.
- MODULISTICA:** A section for downloading forms.



# Il sito web unico

## Accessi nell'anno 2011: 477.285

